

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

**П Р И К А З**

*24 апреля 2024*

№ ПР-340-340-0.

Кемерово

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
при осуществлении федерального государственного надзора в области  
безопасности гидротехнических сооружений за 1 квартал 2024 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 1 квартал 2024 года (прилагается).

Исполняющий обязанности  
руководителя управления



А.А. Плешивцев

УТВЕРЖДЁН  
приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от «27» апреля 2024 г. № ПР-340-370-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за I квартал 2024 года**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за I квартал 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерб);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";

Постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений";

Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений";

Приказ Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757, от 12 июля 2018 г. № 548".

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 184, из них:

51 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

33 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

100 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 127.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:  
Высокий процент износа напорных ГТС;  
Длительный срок эксплуатации без ремонта и реконструкции;  
Неквалифицированный эксплуатационный персонал;  
Отсутствие надлежащего контроля за ГТС со стороны эксплуатационного персонала;  
Отсутствие проектной документации, а, следовательно, и проектных значений контролируемых показателей состояния сооружения.

В I квартале 2024 года Ростехнадзором:  
утверждено 9 декларации безопасности ГТС;  
согласовано 13 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);  
оформлено и выдано не входит в полномочия выписок из Российского регистра ГТС;  
в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены не входит в полномочия организаций, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 31 марта 2024 г.).

В I квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в I квартале 2023 года – 15), из них плановых – 1 (в 2022 году – 4), внеплановых – 0 (в I квартале 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 4 (в I квартале 2023 года – 11).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 3 административных штрафа. Общая

сумма наложенных административных штрафов составила 90 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в I квартале 2023 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

ГТС эксплуатируется без разработанных и согласованных в установленном порядке правил эксплуатации гидротехнических сооружений;

не аттестованы по вопросам безопасности гидротехнических сооружений руководители и работники эксплуатирующих организаций в объеме требований к обеспечению безопасности ГТС;

не обеспечивается техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.



Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в I квартале 2023 года Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 10 опасных объектов было объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

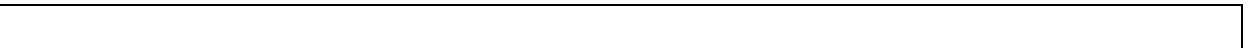
осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.



Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений

граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка действия при разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений;

порядка согласования и определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

порядка получения информации из Российского регистра ГТС.

\_\_\_\_\_

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

высокий уровень физического износа напорных гидротехнических сооружений, длительное время находящихся в эксплуатации муниципальных образований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего ГТС персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

увеличить количество индикаторов риска по наиболее массовым и критичным нарушениям обязательных требований;

разработать федеральные нормы и правила безопасности ГТС;

\_\_\_\_\_.

\_\_\_\_\_

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона

от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

--

---